



Указ

Президента Республики Беларусь

9 декабря 2021 г. № 482

г. Минск

Об утверждении Основных направлений
денежно-кредитной политики Республики
Беларусь на 2022 год

1. Утвердить Основные направления денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 2022 год (прилагаются).
2. Национальному банку совместно с Советом Министров Республики Беларусь обеспечить выполнение Основных направлений денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 2022 год.
3. Настоящий Указ вступает в силу с 1 января 2022 г.

Президент
Республики



А.Лукашенко

09

УТВЕРЖДЕНО
Указ Президента
Республики Беларусь
09.12.2021 № 482

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
денежно-кредитной политики
Республики Беларусь на 2022 год**

**ГЛАВА 1
ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. В 2022 году деятельность Национального банка будет направлена на формирование условий, необходимых для устойчивого роста благосостояния и повышения качества жизни населения – основной цели социально-экономического развития Республики Беларусь.

2. Для достижения ключевой цели государственной политики Республики Беларусь Национальным банком в рамках своей компетенции запланированы меры по следующим направлениям:

обеспечение макроэкономической стабильности;

формирование прозрачной и комфортной бизнес-среды как основы для расширения возможностей по увеличению доходов белорусских граждан;

повышение социальных стандартов и уровня защиты населения в финансовой сфере.

3. Основной вклад Национального банка в обеспечение макроэкономической стабильности состоит в поддержании ценовой и финансовой стабильности, что является необходимым условием сохранения покупательной способности доходов и накопленных сбережений, формирования устойчивой и предсказуемой среды для планирования бизнеса.

4. Работа Национального банка по улучшению условий ведения бизнеса будет направлена на:

развитие правовых основ функционирования и осуществления деятельности банков, небанковских кредитно-финансовых и некредитных финансовых организаций*;

совершенствование системы валютного регулирования и валютного контроля;

расширение форм и инструментов оказания финансовых услуг;

совершенствование условий проведения банками и небанковскими кредитно-финансовыми организациями банковских и иных операций, в том числе с использованием современных информационных технологий;

* Под некредитными финансовыми организациями понимаются лизинговые, микрофинансовые и иные некредитные финансовые организации, регулирование деятельности которых возложено на Национальный банк в соответствии с законодательством.

повышение надежности, скорости и удобства расчетов; проведение активной коммуникационной политики.

Решение указанных задач будет способствовать эффективной трансформации сбережений в инвестиции и рациональному распределению денежных ресурсов в экономике.

5. Для повышения социальных стандартов и уровня защиты населения в финансовой сфере продолжится деятельность по:

совершенствованию системы защиты прав потребителей финансовых услуг;

стимулированию финансовых институтов, в том числе путем формирования соответствующего законодательства, к проведению социально ответственной деятельности;

противодействию недобросовестным практикам и усилению кибербезопасности потребителей финансовых услуг;

повышению финансовой грамотности населения.

6. В целях внедрения наилучших мировых практик сохранится взаимодействие Национального банка с другими центральными банками и международными финансовыми организациями по широкому кругу вопросов, включая программы технической помощи.

Предусматривается проведение исследований возможности внедрения инноваций в финансово-кредитную систему, в том числе создания цифровой валюты Национального банка.

ГЛАВА 2 ОБЕСПЕЧЕНИЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАБИЛЬНОСТИ

7. Денежно-кредитная политика в 2022 году будет нацелена на поддержание инфляции, измеряемой индексом потребительских цен, на уровне 6 процентов (декабрь 2022 г. к декабрю 2021 г.).

Продолжится политика контроля за денежным предложением. Прогнозируется, что средняя широкая денежная масса увеличится на 7 – 13 процентов (декабрь 2022 г. к декабрю 2021 г.), рублевая денежная база – на 8 – 13 процентов.

Курсовая политика, как и ранее, будет проводиться в режиме плавающего курса, при котором валютный курс формируется под действием спроса и предложения на валютном рынке. Для недопущения резких колебаний курса белорусского рубля, а также в целях пополнения золотовалютных резервов допускается проведение валютных интервенций.

Процентная политика Национального банка сохранит свою направленность на поддержание процентных ставок финансового рынка на положительном уровне в реальном выражении, содействуя повышению привлекательности сбережений в национальной валюте и формированию источников для

кредитования экономики. Ставка рефинансирования Национального банка оценивается на уровне 9 – 10 процентов годовых в среднем за 2022 год.

Основным механизмом регулирования ликвидности банковского сектора останется проведение операций на открытом рынке на аукционной основе.

8. Национальным банком совместно с Правительством Республики Беларусь продолжится работа по поддержанию уровня международных резервных активов Республики Беларусь, что будет способствовать повышению экономической безопасности страны и обеспечению финансовой стабильности. Прогнозируется, что международные резервные активы Республики Беларусь составят не менее 7 млрд. долларов США на конец 2022 года.

9. Для сохранения финансовой стабильности в 2022 году Национальный банк будет формировать условия для обеспечения динамики кредитования на уровне, позволяющем поддержать экономическую активность и не допустить нарастания системных рисков в банковском секторе. На решение данной задачи направлено в том числе применение показателя долговой нагрузки и показателя обеспеченности кредита. При необходимости ограничения системного риска, принимаемого на себя банками, реализующими высокорисковую бизнес-модель, будут устанавливаться расчетные величины стандартного риска.

Качество кредитного портфеля будет обеспечиваться за счет соблюдения банками пруденциальных требований и поддержания доли необслуживаемых активов банков в активах, подверженных кредитному риску, на безопасном уровне, не превышающем 10 процентов.

Восстановление ресурсной базы банков будет осуществляться посредством стимулирования сберегательной активности населения и направления банковских сбережений в экономику для ее дальнейшего роста и развития. В 2022 году прирост требований банков к экономике оценивается на уровне 7 – 11 процентов.

10. Национальный банк продолжит работу по внедрению международных стандартов в сфере безопасного функционирования банков, небанковских кредитно-финансовых организаций, ОАО "Банк развития Республики Беларусь". В этих целях будут реализованы следующие инициативы:

выработка подходов к изменению нормативов безопасного функционирования и иных пруденциальных требований, а также методологии их применения в связи с переходом банковского сектора на ведение бухгалтерского учета и составление финансовой отчетности в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности (далее – МСФО);

разработка обновленных требований к порядку расчета показателей, характеризующих выполнение нормативов безопасного функционирования, порядку формирования резервов на покрытие возможных убытков, а также подготовка предложений по изменению иных пруденциальных требований и процедур банковского надзора.

11. Организация надзора за банками, небанковскими кредитно-финансовыми организациями, ОАО "Банк развития Республики Беларусь" будет направлена на выявление проблем в их деятельности на ранней стадии посредством:

использования количественных и качественных показателей системы раннего предупреждения и проведения общей надзорной оценки. Особое внимание при этом будет уделено вопросам корпоративного управления и поддержания нормативного капитала на уровне, достаточном для покрытия рисков, а также выполнению нормативов безопасного функционирования и иных пруденциальных требований;

усиления роли пропорционального регулирования* при проведении общей надзорной оценки, а также развития подходов к пропорциональному регулированию банков, не отнесенных к числу системно значимых, и небанковских кредитно-финансовых организаций.

12. Проверки банков будут ориентированы на изучение проблемных вопросов их деятельности и надлежащую оценку рисков для определения реального финансового состояния и устойчивости бизнес-модели. Дальнейшее развитие процесса проведения проверок, в том числе его автоматизация, будет направлено на повышение качества оценки рисков. Взаимодействие с банками будет строиться преимущественно с использованием цифровых каналов связи.

13. Дальнейшее развитие получит риск-ориентированный подход к контролю за деятельностью некредитных финансовых организаций. Его внедрение будет осуществляться путем:

определения соответствующих рисков, присущих данным организациям; разработки методик осуществления риск-ориентированного контроля; корректировки предоставляемой некредитными финансовыми организациями отчетности;

внесения необходимых изменений в законодательство.

14. В 2022 году продолжится совершенствование механизмов контроля за деятельностью банков и некредитных финансовых организаций в сфере предотвращения легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения (далее – ПОД/ФТ). Основными направлениями работы Национального банка в данной области станут:

организация контроля за новыми участниками финансового рынка посредством внедрения риск-ориентированных инструментов, анализа их отчетности и применения мер воздействия;

* Принцип пропорционального регулирования предполагает дифференцированный объем требований в зависимости от системной значимости, риск-профиля банка, характера и объемов осуществляемых им банковских операций и иной деятельности.

участие в защите отчета о прогрессе Республики Беларусь по итогам проведенной взаимной оценки системы ПОД/ФТ на соответствие международным стандартам ФАТФ* на заседании Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма.

Работа Национального банка также будет направлена на оценку рисков в сфере ПОД/ФТ до внедрения инноваций в финансово-кредитную систему.

15. Обеспечение надежного и безопасного функционирования платежной системы Республики Беларусь в 2022 году будет осуществляться посредством совершенствования правовой базы, развития программно-технической инфраструктуры, внедрения международных стандартов, ограничения рисков и совершенствования надзора за платежной системой.

В результате реализации указанных мероприятий коэффициент доступности автоматизированной системы участника платежной системы Республики Беларусь, посредством которой осуществляется проведение расчетов по платежам, принятых в платежной системе данного участника, будет находиться на уровне не ниже 99,8 процента.

16. Будет обеспечена возможность передачи финансовой информации при совершении валютных операций на территории Республики Беларусь без использования международной системы SWIFT, что позволит снизить издержки на проведение указанных операций внутри страны, а также диверсифицировать риски, связанные с использованием международных систем передачи финансовой информации.

ГЛАВА 3 **ФОРМИРОВАНИЕ ПРОЗРАЧНОЙ И КОМФОРТНОЙ БИЗНЕС-СРЕДЫ**

17. Работа Национального банка по совершенствованию условий осуществления банковских операций будет направлена на:

ограничение ответственности кредитополучателей за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств по кредитным договорам для недопущения их чрезмерной долговой нагрузки;

обеспечение полноты раскрытия информации и прозрачности условий при осуществлении кредитования физических лиц путем уточнения требований к информации о задолженности по кредитному договору;

закрепление перечня случаев, при которых кредитодатель вправе потребовать досрочного возврата (погашения) кредита;

регламентацию сроков для исполнения кредитополучателем – физическим лицом обязанностей по досрочному возврату (погашению) кредита;

* ФАТФ (Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег) – межправительственная организация, устанавливающая стандарты и разрабатывающая политику в области борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма.

создание благоприятных условий для осуществления экологического финансирования*.

При этом банковский сектор будет ориентирован на внедрение индивидуальных подходов к клиентам на основе расширения технологических и информационных возможностей банка, спектра консультационных услуг и применения гибкой тарифной политики при банковском обслуживании, улучшение качества предоставляемых банковских услуг, в том числе посредством систем дистанционного банковского обслуживания.

18. Продолжится совершенствование правового регулирования деятельности некредитных финансовых организаций.

Ведется разработка проекта закона Республики Беларусь, который обеспечит консолидацию нормативных предписаний по вопросам осуществления лизинговой деятельности в рамках одного законодательного акта. Законопроект определит обязанность лизинговых организаций соблюдать установленные Национальным банком требования к организации и функционированию системы управления рисками и предельный уровень долговой нагрузки лизингополучателя (физического лица).

Для повышения доступа физических лиц к финансам с использованием современных технологий, а также обеспечения защиты прав потребителей финансовых услуг предполагается разработать нормативные правовые акты, предусматривающие наделение операторов сотовой подвижной электросвязи правом осуществления микрофинансовой деятельности. При этом планируется предоставить Национальному банку полномочия по регулированию и контролю такой деятельности.

Продолжится разработка законодательного акта, устанавливающего требования в отношении коммерческих организаций, которые в будущем получат право осуществлять факторинговую деятельность**, а также наделяющего Национальный банк полномочиями по регулированию и контролю такой деятельности.

19. Продолжится реализация мер, направленных на внедрение с 1 января 2024 г. МСФО в качестве первоочередных и единственных стандартов бухгалтерского учета и финансовой отчетности в Национальном банке, банках и небанковских кредитно-финансовых организациях.

* Под экологическим финансированием понимается финансирование проектов, направленных на снижение нагрузки на окружающую среду и повышение эффективности использования природного капитала.

** После внесения соответствующих изменений в Гражданский кодекс Республики Беларусь и Банковский кодекс Республики Беларусь, касающихся исключения факторинга из перечня банковских операций и наделения коммерческих организаций правом предоставления финансирования в рамках договоров факторинга.

Основными направлениями работы Национального банка и иных заинтересованных государственных органов в данной области станут:

создание правовых условий для перехода к полному применению МСФО в финансово-кредитной системе;

подготовка проектов нормативных правовых актов по бухгалтерскому учету операций, финансовой отчетности, предусматривающих полное применение МСФО в Национальном банке, банках и небанковских кредитно-финансовых организациях;

проработка предложений по изменению налогового законодательства, обусловленному переходом финансово-кредитной системы на ведение бухгалтерского учета в соответствии с МСФО.

20. В сфере валютного регулирования и валютного контроля в развитие уже принятых нормативных правовых актов продолжится формирование законодательной базы, определяющей условия проведения валютных операций на территории Республики Беларусь и осуществления резидентами внешнеэкономической деятельности.

Сохранит актуальность проведение мероприятий, направленных на девалютизацию экономики в части осуществления расчетов между резидентами, а также номинирования цен, тарифов и других платежей на территории Республики Беларусь в национальной валюте. Работа в данном направлении будет продолжена в соответствии со Стратегией повышения доверия к национальной валюте до 2035 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 3 января 2020 г. № 1/1.

Одним из приоритетных направлений останется обеспечение полноценного функционирования системы валютного мониторинга, в том числе путем сопровождения, совершенствования и дальнейшего упрощения процедур регистрации резидентами Республики Беларусь валютных договоров на веб-портале Национального банка, а также мониторинга исполнения валютных договоров с использованием программного обеспечения автоматизированной информационной системы валютного мониторинга.

21. В 2022 году будет совершенствоваться законодательство в части регулирования порядка осуществления безналичных расчетов. Предусмотрено проведение мероприятий, направленных на:

унификацию очередности платежей со счетов, из электронных кошельков плательщиков в банках при осуществлении безналичных расчетов;

обеспечение целевого использования денежных средств при реализации проектов и мероприятий, имеющих важное государственное значение, в том числе на унификацию подходов к функционированию специальных счетов;

внедрение механизма обращения банковских гарантий между банками и налоговыми органами в виде электронного документа.

22. На 2022 год запланированы работы по внедрению методологии международного стандарта ISO 20022 в системы, входящие в состав платежной системы Республики Беларусь, иные автоматизированные системы, владельцем которых является Национальный банк, и системы государственных органов – участников системы передачи финансовой информации Национального банка и автоматизированной информационной системы исполнения денежных обязательств, что позволит обеспечить сквозную обработку данных, передаваемых между указанными системами.

23. В целях обеспечения доступности для всех субъектов хозяйствования осуществления платежей со своих счетов и в оплату товаров (работ, услуг) посредством системы мгновенных платежей Национальным банком будет обеспечено подключение всех банков к этой системе.

Для дальнейшего развития системы мгновенных платежей будет проведена ее доработка, позволяющая обеспечить возможность осуществления мгновенных платежей физическими лицами.

24. Будут созданы условия для обеспечения универсальности осуществления платежей за товары (работы, услуги) за счет применения единых требований к таким платежам, в том числе с использованием QR-кодов.

Предложенные инициативы позволяют:

увеличить эффективность осуществления платежей, а также снизить затраты при проведении расчетов по принятым платежам, в том числе издержки организаций торговли (сервиса), связанные с приемом платежей за товары (работы, услуги);

обеспечить универсальность осуществления платежей и возможность проведения расчетов по таким платежам в различных платежных системах (по выбору организаций торговли (сервиса) либо потребителя их товаров (работ, услуг) – плательщика);

повысить доступность осуществления розничных платежей, в том числе без использования банковских платежных карточек.

25. В целях повышения транспарентности деятельности Национального банка как основы усиления доверия к регулятору, снижения инфляционных ожиданий и обеспечения макроэкономической стабильности в целом предусматривается проведение активной коммуникационной политики Национального банка.

Для выстраивания эффективной коммуникации с основными целевыми аудиториями будет проведена работа по улучшению восприятия распространяемой информации, в том числе по итогам заседаний по денежно-кредитной политике. Планируется увеличить долю видеоконтента по актуальным вопросам деятельности Национального банка, в том числе за счет обязательного сопровождения значимых решений банка короткими

видеокомментариями руководителей и специалистов, онлайн-трансляции всех его пресс-мероприятий. В 2022 году начнется постепенное внедрение кратких аннотаций к распространяемым аналитическим материалам банка, в которых в понятной и доступной форме, в том числе с использованием графики, будут представлены основные тезисы и выводы.

ГЛАВА 4 **ПОВЫШЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ И УРОВНЯ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В ФИНАНСОВОЙ СФЕРЕ**

26. В 2022 году продолжится совершенствование системы защиты прав потребителей финансовых услуг, в том числе определение и (или) внедрение эффективных механизмов реализации прав и законных интересов потребителей финансовых услуг. Предусматривается формирование условий для создания и деятельности Центра по защите прав потребителей финансовых услуг – альтернативного органа разрешения споров потребителей и исполнителей финансовых услуг.

27. Сохранится направленность действий Национального банка на стимулирование финансовых институтов к проведению социально ответственной деятельности, в том числе путем внедрения в их работу принципов добросовестного поведения и распространения добросовестных практик. Планируется закрепление в законодательстве принципа добросовестного (ответственного) оказания финансовых услуг.

28. Продолжится работа над концепцией законопроекта по совершенствованию подходов к регулированию потребительских кредитов (займов) в целях противодействия недобросовестным практикам и их минимизации, повышения доступности кредитов (займов) для физических лиц, защищенности потребителей финансовых услуг.

29. В целях повышения уровня кибербезопасности при осуществлении банковских операций продолжится совершенствование законодательства в части противодействия мошенничеству в банковском секторе. Планируется также проведение мероприятий, направленных на развитие взаимодействия с банками и государственными органами по обмену информацией об инцидентах в области информационной безопасности.

30. В рамках системной работы по повышению финансовой грамотности населения Национальный банк продолжит взаимодействие с Министерством образования по включению модулей финансовой грамотности в учебный процесс. Основными направлениями данной работы в 2022 году станут:

дальнейшая разработка учебно-методических комплексов для организации и проведения факультативных занятий по финансовой грамотности среди учащихся;

содействие в подготовке методических материалов, способствующих формированию финансовой грамотности учащихся, для их включения в содержание учебных пособий по различным предметам;

оказание консультационной помощи научно-методическому учреждению "Национальный институт образования" Министерства образования при обновлении образовательных стандартов дошкольного и общего среднего образования.

Для оценки эффективности мер, реализуемых в направлении повышения финансовой грамотности, запланировано проведение исследований по определению уровня финансовых знаний разных слоев населения.

ГЛАВА 5 ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

31. Успешная реализация Национальным банком мер по обеспечению в 2022 году макроэкономической стабильности, формированию прозрачной и комфортной бизнес-среды и повышению уровня защиты населения в финансовой сфере внесет значимый вклад в создание базовых условий для устойчивого роста благосостояния и повышения качества жизни населения.

Основные показатели денежно-кредитной политики Республики Беларусь на 2022 год приведены в приложении.

Приложение
к Основным направлениям денежно-
кредитной политики Республики Беларусь
на 2022 год

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
денежно-кредитной политики Республики
Беларусь на 2022 год

Наименование показателей	Прогноз на 1 января 2023 г.
Прирост потребительских цен, в процентах (декабрь 2022 г. к декабрю 2021 г.)	6
Прирост средней широкой денежной массы, в процентах (декабрь 2022 г. к декабрю 2021 г.)	7 – 13
Прирост рублевой денежной базы, в процентах (1 января 2023 г. к 1 января 2022 г.)	8 – 13
Международные резервные активы Республики Беларусь в соответствии с методологией Международного валютного фонда, млрд. долларов США	не менее 7
Ставка рефинансирования, в процентах годовых (в среднем за 2022 год)	9 – 10
Прирост требований банков к экономике, в процентах (1 января 2023 г. к 1 января 2022 г.)	7 – 11
Доля необслуживаемых активов банков в активах, подверженных кредитному риску (в целом по действующим банкам), в процентах	не более 10
Коэффициент доступности автоматизированной системы участника платежной системы Республики Беларусь, посредством которой обеспечивается проведение расчетов по платежам, принятым в платежной системе данного участника, в процентах	не ниже 99,8